

GEOPOLITICA Y ESTRATEGIA DE LA SEGURIDAD EN LA REGION HIDROVIA

Las fuerzas de seguridad y policiales tiene por costumbre, al nombrar los operativos antidroga que realizan, adjetivar con el color blanco a aquellos que involucran tráfico de cocaína; y con el color verde a los que se relacionan con la marihuana. Si tuviese que aplicarse este criterio al adjetivar la Hidrovía, debería denominarse “verde y blanca”; porque por ella se trafica tanto marihuana como cocaína. Pero además de este mercadeo ilegal, por la Hidrovía circula un importante volumen del comercio internacional lícito de la zona. Por ello, la acción de la Aduana Argentina tiene una fundamental importancia; y se debate entre facilitar el comercio haciendo laxos los controles o priorizar el control aduanero y disminuir el ritmo del movimiento de las mercaderías.

Oficialmente, según el Tratado que le dio origen, la Hidrovía transcurre en forma longitudinal sobre el cauce de los ríos Paraguay y Paraná, entre Puerto Quijarro, en Brasil, y Nueva Palmira, en Uruguay. Sin embargo, visto con una mirada amplia, como hacen desde el Paraguay, el país que comercialmente ha aprovechado más este recurso hídrico, la Hidrovía extiende como un árbol sus raíces en la profundidad de la América Latina. (1) (2) (3)

Siguiendo el trazado de ríos que a veces no son navegables en toda su extensión, llega al este brasileño casi hasta el puerto de Santos; en tanto hacia el norte sobrepasa Bolivia e, internándose en el Mato Grosso, roza la frontera con el sur de Perú. En Paraguay y en Argentina, sus afluentes avanzan hacia el oeste más allá de las fronteras de ambos países; y en el lado opuesto sube por el río Uruguay hasta perderse nuevamente en el oriente del Brasil. Esta visión ampliada de la Hidrovía, muestra que cerca está la región, que en nuestro país reúne las provincias de Misiones, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, Chaco y Santa Fe, puertos de San Nicolás, San Pedro, Zarate – Campana de algunas de las zonas más conflictivas del Cono Sur.

La amenaza externa del narcotráfico

El área de influencia de la Hidrovía llega al sur del Perú, donde se ubica el VRAEM, acrónimo del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro; la región donde actualmente se concentra la mayor producción de cocaína de ese país. Ese pingüe negocio está en manos de una gran cantidad de clanes familiares, que cuentan con la protección armada del Militarizado

Partido Comunista del Perú (MPCP); un movimiento insurreccional que proclama su relación con Sendero Luminoso. Han existido en el lugar varios enfrentamientos con el Ejército Peruano; con bajas en ambos bandos. La cocaína del VRAEM es “exportada” a través de los puertos sobre el Pacífico con destino a Asia y Europa; pero también sale por modo aéreo en dirección al Beni boliviano; de ahí a Paraguay y luego sigue camino para Brasil o la Argentina. (4) (5) (6)

La Hidrovía ampliada se acerca a la otra región productora de cocaína: el Chapare boliviano, cuya producción, junto con la de los yungas paceños, se une al flujo blanco que baja por la corriente de los grandes ríos hacia su vertiente atlántica; derramando su dañina influencia en todos los países que atraviesa. Emplean aquí también el modo aéreo; pero la mercancía puede alcanzar el curso del río Paraguay en forma terrestre y de allí bajar por medio fluvial hasta Paraguay, Brasil y Argentina. (7)

La tercer zona conflictiva que influye sobre la Hidrovía es la zona productora de marihuana del Paraguay, centrada principalmente en los departamentos de Amambay y Canindiyú. El centro neurálgico de la zona es la ciudad de Pedro Juan Caballero, llamada “Pedrojuán” en la jerga local. Esta ciudad ha pasado a convertirse en un lugar álgido; donde los ajustes de cuenta y la muerte están al orden del día; con un nivel de violencia que dejó muy atrás a la otrora emblemática Ciudad de Este. En esta zona, la cosecha de marihuana, que se realiza hasta tres veces por año, alcanza magnitudes llamativas; lo que puede explicar los abundantes hallazgos - con pocos detenidos - que hacen las fuerzas de seguridad argentinas. Esta superproducción puede asimismo generar una rebaja en su valor; lo que sería incentivo para que los narcotraficantes se vuelquen a productos más redituables, como la cocaína y las pastillas. En tal sentido, se sabe que en la zona operan bandas de tráfico de cocaína peruanas, bolivianas e incluso colombianas. (8) (9)

En este territorio además se mueve un grupo armado, el Ejército Popular Paraguay (EPP) y sus desprendimientos, la Acción Campesina Armada (ACA) y el Ejército del Mariscal López (EML). Si bien el gobierno paraguayo no los relaciona con el cultivo de marihuana, no hay dudas de que su fuente de ingresos debe provenir de la seguridad que dan a los cultivos. Sus procedimientos habituales son el secuestro extorsivo y el asesinato. En forma similar al grupo Resistencia Ancestral Mapuche (RAM) de la Patagonia, incendian maquinaria rural y proclaman consignas ecológicas. (10) (11)

Otro sector conflictivo que por su proximidad se relaciona con la Hidrovía es el puerto de Santos en Brasil y su ejido de influencia; principal puerta de salida de la cocaína hacia Europa, dominado por el Primer Comando de la Capital (PCC); que ha desplazado de la zona, sin eliminarlo por completo, al Comando Rojo ("Comando Vermelho", CV). (12) (13)

Pero la zona más tristemente célebre por su nivel de conflictividad es la Triple Frontera. Sin embargo, su violencia ha quedado deslucida respecto a la ya mencionada zona de "Pedrojuán"; lo que puede deberse al grado de concentración de organismos de inteligencia e investigaciones de diversos orígenes en el área. Se encuentran presentes allí la DEA y el DHS de EEUU, los organismos de las fuerzas de seguridad y policiales nacionales y los de los países vecinos; y seguramente medios de inteligencia de otros estados con intereses en la zona (como puede ser Israel). Sin embargo, esta aglomeración de fuerzas legales no impiden que siga existiendo una presencia importante del crimen organizado y de elementos relacionados con los grupos terroristas islámicos. Prueba de ello son los recientes episodios del arresto del jefe del Clan Barakat y los allanamientos en los casinos de Puerto Iguazú (14); y el hallazgo de la célula del CV con un autobomba con 80 kilogramos de gelamón. (15)

La respuesta argentina

¿Cómo responde nuestro país a estas amenazas externas del narcotráfico sobre la región Hidrovía? En principio, la seguridad de esta frontera, de los pasos fronterizos terrestres y fluviales; y de los puertos y aeropuertos, como puntos de accesos desde el exterior, corren por cuenta de las fuerzas federales dependientes del Ministerio de Seguridad. Dado que la frontera no puede ser cerrada como una cortina de hierro, se recurre también a la colaboración de las policías provinciales para controlar el espacio interno.

La acción de estas fuerzas se traduce en el fuerte incremento de hallazgo de marihuana, especialmente por parte de Gendarmería y Prefectura. Sin embargo, estos guarismos no se corresponden con la cantidad de detenidos ni la cantidad de organizaciones desmanteladas; ya que muchos de los encuentros son de droga abandonada o cuyos "propietarios" abandonan la escena del crimen cuando irrumpen las fuerzas legales; internándose normalmente en la espesura del monte (16). Por otro lado, las investigaciones para desbaratar las bandas demoran un significativo tiempo; como así también el juzgamiento de los narcotraficantes,

quienes muchas veces tienen penas de poca duración que los ponen nuevamente en condiciones de delinquir en lapsos breves. (17)

Cabe aclarar que en la región se han producido incidentes en el marco de estas fuerzas federales, que muestran que existen elementos corruptos dentro de las mismas; lo que agrega dificultades a su accionar contra el delito. (18) (19)

Otro aspecto que se destaca, es que la región Hidrovía Argentina no presenta el nivel de violencia que muestran las zonas periféricas de los países vecinos. No se observan excesivos crímenes relacionados con el delito organizado; como el que puebla las zonas linderas de Paraguay y Brasil. Si bien esto parece una buena noticia, no puede descartarse que en realidad se deba a que las organizaciones criminales usen a la zona como un "santuario" para refugiarse ante acciones de las policías en sus países de origen; y por tal motivo no demuestren su presencia en forma agresiva.

Un punto a tener en cuenta, que podría perturbar esta situación de tranquilidad, es el cambio de la situación política regional. En Brasil, el presidente electo Jair Bolsonaro, anunció una acción más rigurosa sobre el crimen; lo que podría llevar, por el "efecto globo", a que se incremente la presencia de criminales brasileños en los otros países de la región (20). De igual manera, el nuevo presidente de Paraguay, Mario Abdo, ha dado muestras de una acción más rigurosa sobre el contrabando; lo que podría derivar también en una mayor conflictividad en la región (21).

Un avance del gobierno argentino, por similitud a lo que han hecho otros países de la región como Brasil (22) y Bolivia (23) es dar diferentes grados de participación en la frontera, a elementos de las Fuerzas Armadas; en particular del Ejército. Sin apartarse de su misión principal, el Ejército puede colaborar con el apoyo logístico con las fuerzas federales; pero también puede contribuir con el mantenimiento de la seguridad de las fronteras cumpliendo con sus misiones específicas de cubrir vacíos geopolíticos en el marco de su adiestramiento militar; o de ejecutar reconocimientos del terreno en su zona de responsabilidad entre otros.

En tal sentido, se anunció el despliegue de mil efectivos, de los cuales el núcleo corresponde a la Brigada de Monte III, con asiento en Resistencia. Sin embargo, este despliegue operacional se contradice con lo recientemente manifestado por las autoridades militares que ciertos

elementos de la Brigada, las Compañías de Cazadores de Monte, serían disueltas (24). Por más que el personal se mantenga en zona, incorporado a otras unidades regionales, es contradictoria la eliminación de dos unidades de fuerza especiales de tropas de monte; ideales para intervenir en este tipo de operaciones en el ambiente geográfico que les es propio y que de por su despliegue ya ocupaban espacios geopolíticos vacíos.

De todas maneras, siempre se ha dicho que la intervención de las Fuerzas Armadas en el combate contra el delito es problemática; porque son organizaciones que se han mantenido lejos de los ambientes de corrupción que genera el crimen. Su intervención en este tipo de escenarios es, como mínimo, compleja; como lo demuestra el caso boliviano (25)

Por otro lado, no puede dudarse de que el Ministerio de Seguridad pretende que sus fuerzas de seguridad trabajen en forma coordinada e integrada; para lograr una acción sinérgica. Uno de los intentos para hacerlo es el plan que se da en llamar "Operativos Abiertos de Frontera" (OCAF); de los que participan fuerzas federales y de la respectiva policía provincial (26). Sin embargo, no parece ser un procedimiento generalizado; ya que son numerosos los operativos en que cada fuerza por sí sola se adjudica el éxito del procedimiento; sin mencionar un marco conjunto (27). Por otro lado, si bien el Ministerio de Seguridad estaría trabajando con los organismos norteamericanos DEA y DHS, y tendría algún contacto - aunque menor - con los organismos de seguridad de los países vecinos, su integración en la Región Hidrovía con otras agencias nacionales que podrían colaborar en el mantenimiento de la seguridad regional, es prácticamente nulo. Y en este sentido, el gran ausente es la Aduana.

El gran ausente

La Dirección General de Aduanas tiene el mayor despliegue de unidades operativas en la Región Hidrovía, 24 en total, que dependen de una Dirección Regional con asiento en Rosario. Tiene también en la zona elementos de investigaciones con injerencia en narcotráfico y contrabando. Parecería adecuado aprovechar esta significativa presencia, que cubre una gran parte del territorio con dependencias cuya misión específica es el control de las mercaderías que ingresan y egresan del territorio nacional, por los pasos, puertos y aeropuertos. Sin embargo, el Ministerio de Seguridad no estaría integrando la Aduana a las tareas de la lucha contra el crimen; y los trabajos que se hacen juntos serían más producto de las buenas relaciones interpersonales de los jefes locales que de una acción normada.

Sin embargo, esta falta de integración no es solamente culpa de la cartera de seguridad; también la Aduana pone lo suyo. Las funciones de la Aduana, según lo que dice la Organización Mundial de Aduanas (OMA), son básicamente dos: facilitar el comercio internacional y realizar el control aduanero (28). El gobierno nacional hace hincapié en la facilitación del comercio internacional; por ejemplo, por medio de la reducción de los "canales rojos"; es decir, la disminución de la cantidad de exportaciones o importaciones afectadas a una revisión exhaustiva. De tal manera, se menciona que los países más desarrollados, como los europeos, tienen porcentajes de revisión exhaustiva de un dígito. Pero también es cierto que esos países no son vecinos de algunos de los lugares donde se produce la mayor cantidad de cocaína y marihuana en el mundo, como es nuestro caso.

Por otro lado, la naturaleza de la Aduana es esencialmente de control. Es el organismo que físicamente se hace presente en el paso, el puerto o el aeropuerto para verificar con sus propios ojos, o con medios "no intrusivos", la mercadería que se intenta exportar o importar. Y este control, en una región tan conflictiva como la Hidrovía, es fundamental. Para lograr un adecuado control, los puntos operativos de la Aduana deben contar con suficientes medios "no intrusivos" (fundamentalmente, escáneres de diverso tipo y canes) y con adecuado personal. Dos aspectos en los cuales las Aduanas de la Hidrovía son deficitarios. Pero también la infraestructura edilicia de algunos de los pasos, cuya responsabilidad sería actualmente del Ministerio de Interior, presenta problemas para el control; como la falta de lugares de revisión de vehículos, de iluminación adecuada y de circuitos cerrados de televisión que permitan observar y grabar las filmaciones de las verificaciones.

La misma situación se repite con los puertos; los que en general, en la región, no cuentan con adecuadas medidas de seguridad física para mantener separadas las operaciones de comercio internacional del territorio general. Se agrega a este punto una responsabilidad de Prefectura que podría tener sus bemoles: el control del protocolo para Protección de Buques e Instalaciones Portuaria (PBIP). Este riguroso protocolo, que apunta básicamente a prevenir la posibilidad de atentados terroristas, es un certificado que da mayor competitividad y confiabilidad al puerto en el marco internacional. Su adopción deficiente generaría un grado de descrédito que redundaría negativamente en el comercio exterior.

El tema se agrava porque con la política de expansión del comercio internacional que impulsa el gobierno nacional, y también los gobiernos provinciales, se abren continuamente nuevos puntos operativos y se incrementa la operatoria de los que ya están en funcionamiento. Por ejemplo, en la región Hidrovía se habilitará próximamente con vuelos internacionales el Aeropuerto de Iguazú (29), en tanto se incrementaron substancialmente los vuelos del Aeropuerto de Rosario (30). El puerto de Rosario se encuentra en plena expansión (31) y hay otros puertos, como el de Barranqueras (32) o Posadas (33), que se concesionaron a permisionarios privados que prevén incrementar el número de operaciones fluviales de comercio exterior. También se están abriendo nuevos pasos internacionales; como es el del Paraje Rosales (34), que permitirá el movimiento de pasajeros pero también de cargas. Este incremento del flujo del comercio internacional no es acompañado por un incremento de la capacidad de control aduanero por parte de las aduanas de la Región Hidrovía.

Se insistió en esta nota con la problemática del delito de narcotráfico en la Hidrovía; pero existen también otros delitos cuyo control caen en la órbita de la Aduana: el de contrabando propiamente dicho y el de lavado de dinero. En esta región, el contrabando admite varias modalidades. Una de ellas es el "bagayo", generalmente artefactos electrónicos, incluyendo celulares, y ropa; cuyo valor hace que el hecho quede en infracción y no constituya delito. Otra modalidad es el contrabando de bienes en valores que sí constituyen delito, como por ejemplo, el contrabando de grandes cantidades de cigarrillos del Paraguay (35). Y una tercera forma que muestra este delito, se materializa en las maniobras "de guante blanco", que se efectivizan mediante el falseamiento de la documentación que ampara la operación de comercio exterior. Estas maniobras pueden producirse en las grandes líneas de bienes que se mueven en la Hidrovía; especialmente en los combustibles, granos y minerales.

Es válido acotar que existen otras líneas de mercaderías presentes en la zona, que pueden ser afectadas directamente por el narcotráfico. Ellas son las de carbón vegetal, la de productos vegetales y sus derivados (como jugos) y los productos de pesca congelados.

Para ampliar la consideración del complejo panorama que se presenta, se agregan cuatro puntos. Primero, que a través de las vías establecidas para el contrabando de bienes, pueden montarse las vías para el narcotráfico o para el tráfico de estupefacientes como de precursores químicos. Segundo, que si bien el "bagayo" parece un problema menor, la actividad constante de los "paseros" permite pasar de un país a otro grandes cantidades de bienes; que después,

reunidos, constituyen un contrabando de magnitud. Tercero, que las maniobras "de guante blanco" no sólo apuntan al contrabando de la mercadería sino también, mediante maniobras de sobre y subfacturación, a la elusión, la evasión y el lavado de dinero. Cuarto, que tan peligroso como el narcotráfico resulta el tráfico de armas; estando en esta zona ligados ambos (36).

A esta complicada situación, debe agregarse que, al igual que las fuerzas de seguridad y policiales, la aduana también ha sufrido de situaciones de corrupción entre sus agentes que implicaron la intervención de la Justicia Federal; como los sufridos en Paso de los Libres (37), Posadas (38) e Iguazú (39).

Parecería que para bien de la Seguridad de todo el país, mantener el control de la Región Hidrovía se constituye en un objetivo estratégico; y que resulta una parte fundamental de ese control una presencia firme y efectiva de la Aduana, cumpliendo sus funciones específicas y trabajando íntimamente ligada con las otras fuerzas de seguridad y policiales.

NOTAS

(1) <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/774/norma.htm>

(2)

<http://www.iirsa.org/proyectos/Archivos/ProyectosAPI/17/HPP%20proyecto%20estructurado%2017.jpg>

(3) <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/destacan-el-posicionamiento-a-nivel-mundial-de-la-flota-fluvial-paraguaya-1709057.html>

<http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/nuevo-y-moderno-puerto-proyecta-al-pais-como-centro-logistico-regional-1755243.html>

(4) <https://larepublica.pe/politica/1338100-vraem-nuevas-rutas-utilizadas-mafias-traslado-cocaina>

(5) <https://larepublica.pe/politica/1258456-nueva-estructura-agrupacion-terrorista-vraem>

(6) <https://elcomercio.pe/peru/vraem/vraem-soldado-murio-enfrentamiento-patrulla-militar-terroristas-noticia-568999>

(7) <http://vacafior.obolog.es/cocaina-chapare-mundo-2483371>

(8) <https://www.ultimahora.com/el-cultivo-marihuana-avanzo-la-frontera-seca-ocho-departamentos-n1053350.html>

- (9) <http://www.abc.com.py/edicion-impres/edicion-impres/editorial/rescatar-a-pedro-juan-de-las-garras-del-crimen-organizado-1750207.html>
- (10) <https://www.ultimahora.com/alejandro-ramos-llama-ejercito-del-mariscal-lopez-su-banda-armada-n1067503.html>
- (11) <http://www.abc.com.py/edicion-impres/politica/epp-queria-secuestrar-a-maderero-pero-termino-matando-a-su-hermano-1761311.html>
- (12) <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/informe-destaca-trafico-drogas-puerto-santos-politicas-drogas-brasil/>
- (13) <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=445609>
- (14) <https://misionesonline.net/2018/08/16/allanan-casinos-iguazu-siguiendo-la-ruta-del-dinero-del-llamado-clan-barakat-apuntado-presuntos-lazos-terrorismo/>
- (15) <https://www.tiemposur.com.ar/nota/159451-un-coche-bomba-armas-de-guerra-y-un-grupo-comando-el-plan-para-rescatar-a-un-capo-narco->
- (16) https://www.clarin.com/policiales/toneladas-marihuana-inesperado-hallazgo-ruta_0_kbRIc0Vcp.html
- <https://www.lanueva.com/nota/2018-8-17-8-51-0-trafficantes-abandonaron-un-cargamento-de-marihuana-valuado-en-28-millones-de-pesos>
- <https://misionesonline.net/2018/07/26/trafficantes-huyen-la-gendarmeria-abandonan-mas-300-kilos-marihuana/>
- (17) <https://misionesonline.net/2017/06/08/condenan-al-paraguayo-al-descubrieron-corpus-una-carga-armas-tanque-camioneta/>
- (18) https://www.clarin.com/policiales/escuadron-gendarmeria-presocorrupcion_0_arCVj5eyt.html
- (19) <https://www.elterritorio.com.ar/allanamiento-en-pna-iguazu-detuvieron-a-los-jefes-1241-et>
- (20) <https://ucema.edu.ar/investigacion/infobae-0910182>
- (21) <https://www.ip.gov.py/ip/mic-refuerza-medidas-para-proteger-a-sectores-sensibles-al-contrabando/>
- <https://www.hoy.com.py/nacionales/paraguay-reforzara-combate-al-contrabando>
- (22) <http://www.abc.com.py/edicion-impres/judiciales-y-policiales/ejercito-brasileno-se-une-a-operativo-muralla-para-fiscalizar-la-frontera-1760702.html>
- (23) http://www.la-razon.com/nacional/Bolivia-destina-F10-elite-FFAA-frontera-Chile-anular-contrabando_0_2706329439.html

- (24) <http://www.primeraedicion.com.ar/nota/100026764/por-ajustes-desaparece-la-compania-cazadores-de-monte-del-ejercito/>
- (25) http://www.la-razon.com/economia/militares-procesados-recibir-sobornos_0_3042895699.html
- (26) <https://www.norteenlinea.com/argentina-y-el-mundo/ocaf-misiones-mas-de-1700-kilos-de-marihuana-incautados>
- (27) <https://www.argentina.gob.ar/noticias/incautan-mas-de-95-kilos-de-marihuana-en-dos-procedimientos>
- (28) <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/administrative-documents/strategic-plan-part-i-members-and-public.pdf?db=web>
- (29) <https://misionesonline.net/2018/08/23/partir-junio-comienzan-los-vuelos-directos-madrid-puerto-iguazu/>
- (30) <https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/por-el-aeropuerto-rosarino-pasaron-unos-750-mil-pasajeros-el-ano-pasado-n1540782.html>
- (31) <http://www.agritotal.com/nota/27886-terminal-puerto-rosario-amplia-su-capacidad-operativa/>
- (32) <http://barranquerasonline.com.ar/puerto-de-barranqueras-proyecto-de-ultrapetrol-se-reunen-para-evaluar-informes/>
- (33) <http://www.economis.com.ar/puerto-de-posadas-una-ute-conformada-por-el-grupo-paraguayo-fenix-y-un-socio-local-es-la-unica-oferente-para-la-concesion/>
- (34) <http://www.primeraedicion.com.ar/nota/100054236/paso-rosales-el-tramite-migratorio-se-podria-hacer-desde-el-15-de-diciembre/>
- (35) <http://www.primeraedicion.com.ar/nota/100027232/la-mitad-de-los-cigarrillos-comprados-en-misiones-son-ilegales/>
- (36) <https://misionescuatro.com/policiales/narcotrafico-corpus-droga-armas/>
- (37) <https://misionescuatro.com/regionales/detuvieron-funcionarios-aduana-paso-los-libres/>
- (38) <https://www.lacapital.com.ar/informacion-gral/detienen-e-imputan-coimas-cinco-aduaneros-misiones-n1487255.html>
- (39) <https://www.elterritorio.com.ar/detuvieron-a-3-aduaneros-en-iguazu-por-una-megacausa-de-contrabando-3832-et>